

湖南省高等教育自学考试
课程考试大纲

户政学
(课程代码: 12538)

湖南省教育考试院组编
2016年12月

高等教育自学考试课程考试大纲

课程名称：户政学

课程代码：12538

第一部分 课程性质与目标

一、课程性质与特点

户政学是高等教育自学考试治安管理（本科）专业的专业核心课程，它是为了培养合格的治安民警应掌握的人口管理业务与技能，为维护社会治安奠定基础而设置的一门专业课程。

本课程包括两个大的部分：一部分是户政学的基本理论，包括公安人口管理的基本概念、基本要素、公安人口管理的性质、职能与任务；另一部分是目前公安人口管理的具体业务，分别为常住人口管理、流动人口管理、重点人口管理、户口迁移管理、境外居留人口管理、居民身份证管理、人口调查、人口统计、人口信息管理、户口档案管理十个方面。该课程既有户政管理的基本原理、基本理论,又有当前人口管理的基本业务，应用性、操作性比较强。通过本课程的学习，使考生能对公安人口管理原理有一个基本了解，掌握具体的公安人口管理业务，胜任户口管理的实际工作。学习运用马克思主义的立场、观点、方法，对当前改革开放形势下户口管理面临的新情况、新问题，进行必要的分析与探讨，创新人口管理的方法，提高自己工作的效能。

二、课程目标与基本要求

课程目标：通过本课程的学习，使考生能够比较系统地了解户政管理的基本理论和基本原理，明确户政管理的起源、性质、任务及其重要作用，熟悉当前公安人口管理的各项具体业务和技能，胜任户口管理的实际工作。学习运用马克思主义的立场、观点、方法，对当前改革开放形势下户口管理面临的新情况、新问题，进行必要的分析与探讨，能创新工作方法，提高工作效能，适应形势发展的需要，培养全心全意为人民服务的思想，培养开展人口管理与服务工作的能力。

基本要求：

1. 了解公安人口管理中常见的基本概念，如户、户口、流动人口、常住人口等。
2. 明确公安人口管理的基本要素、户政管理的起源、性质、职能与任务。
3. 掌握公安三大人口管理（常住人口、流动人口管理、重点人口管理）的制度与方法。
4. 能正确进行人口的出生、死亡、迁入、迁出、变更更正六项登记。
5. 掌握人口调查的方法与技巧，能正确地进行人口统计的调查分析。
6. 了解居民身份证制度，能正确使用、核查、查验居民身份证。
7. 了解公安人口管理信息系统的结构与功能。
8. 掌握户口档案的类型与档案管理制度。

三、与本专业其他课程的关系

本课程应具备一定的管理学、公安学知识基础条件。本课程的先修课程为：公安学概论、治安学导论。

该课程是治安管理专业的专业核心课程，是治安民警必须掌握的一项基本的业务技能，治安业务包括人口管理、重点行业管理、重点场所管理、消防管理、危险物品管理、道路交通安全管理、网络安全监管“七大管理”以及群体性事件的预防与处置、治安案件与治安灾害事故等“三大查处”的内容，公安人口管理是治安业务“七大管理、三大查处”的范围之一，与其他管理课程是并列的关系。

第二部分 考核内容与考核目标

第一章 绪论

一、学习目的与要求

通过本章学习，使考生掌握户政学的基本概念、内容体系、学科性质与学科地位等基本知识，进而科学地学习与研究户政学，并树立从事户政工作的专业志向。

二、考核知识点与考核目标

（一）户政学的基本概念（重点）

识记：人口管理、公安人口管理、户、户口、户籍、户政管理的基本含义

理解：公安人口管理与人口管理的关系、户与家庭的关系、户与户口、户籍之间的联系与区别

（二）公安人口管理的性质（重点）

识记：公安人口管理具有的性质

理解：公安人口管理对个人和社会的基础性、公安人口管理对象的广泛性与内容的广泛性

应用：公安人口管理的根本属性在各项人口管理业务中的体现

（三）公安人口管理的业务范围（次重点）

识记：目前公安人口管理业务范围的内容

理解：常住人口管理是实施整个社会管理的基础

（四）公安人口管理的基本要素（次重点）

识记：公安人口管理的三个基本要素的内容

理解：公安人口管理人员与人口协管人员的区别、家庭户与集体户的区别

应用：理解并能应用公安人口管理的各种手段进行某类型人口的管理

（五）公安人口管理的职能（次重点）

识记：公安人口管理的两大基本职能

理解：公安人口管理的行政管理职能与社会服务职能的关系及在不同的国家、在同一国家的不同历史阶段其侧重点不同

应用：如何在社会管理创新中更好地发挥公安人口管理的职能

（六）公安人口管理的意义（一般）

识记：公安人口管理的意义内容

理解：公安人口管理有利于为国家其他行政管理提供基础性信息

(七) 公安人口管理的任务（一般）

识记：公安人口管理的任务内容

理解：公安人口管理的任务是由其职能决定的

第二章 常住人口管理

一、学习目的与要求

使考生明确户口登记、常住人口与常住人口登记的含义、户口登记的主体与范围、户口登记原则与立户标准、了解现行户口登记制度的内容，能正确履行常住人口的五项登记制度。

二、考核知识点与考核目标

(一) 户口登记制度（重点）

识记：户口登记含义、户口登记原则与立户标准、现行户口登记制度的内容

理解：户口登记的主体与范围、户口登记中户口唯一性原则

应用：剖析现实生活中多重户口产生的原因与危害；根据立户的原则与标准，能按照给定的条件准确判断户的类型

(二) 常住人口登记的基本要求与方法（重点）

识记：常住人口登记的含义；常住人口登记的基本要求

理解：《常住人口登记表》34个项目的规范填写；《居民户口簿》28个项目的规范填写

应用：能根据给定的情境规范进行《常住人口登记表》的填写；能根据给定的情境规范进行《居民户口簿》的填写

(三) 常住人口变动登记（重点）

识记：常住人口变动登记的种类；出生登记、死亡登记、迁入登记、迁出登记、变更更正登记的含义；每种变动登记的办理程序

理解：出生登记中婴儿民族成分的确定；死亡登记中死婴与死胎的区别；迁入登记与所内住址变更的区别

应用：根据给定情境阐述如何办理出生登记；特殊情况的死亡登记该如何办理

(四) 常住人口管理的基本方法（次重点）

识记：常住人口管理的基本方法

理解：如何规范门楼牌的管理；如何熟悉常住人口情况

第三章 户口迁移管理

一、学习目的与要求

明确户口迁移的含义，了解我国户口迁移的特点、方针、政策、原则，熟悉

和掌握户口迁移的办理程序和方法，探索我国户口迁移政策的改革方向。

二、考核知识点与考核目标

（一）户口迁移的指导原则和基本政策（重点）

识记：户口迁移的指导原则；户口迁移的基本政策；户口迁移的主要类型

理解：户口迁移的指导原则；户口迁移的基本政策；户口迁移的主要类型

应用：根据户口迁移的原则与基本政策来评价某一地方的户口迁移制度

（二）户口迁移制度改革（重点）

识记：我国户口迁移制度改革的演进过程；户口迁移制度改革的未来趋向

理解：户口迁移制度改革的目标；户口迁移制度改革是综合性的系统工程，受经济发展的制约

应用：探讨我国现行户籍制度的弊端与未来改革的趋向；评价地方性户籍制度改革措施

（三）户口迁移的概念与特点（次重点）

识记：户口迁移的概念；户口迁移的特点

理解：户口迁移与住址变更登记的区别；户口迁移与人口迁移的联系与区别

（四）户口迁移的办理程序（次重点）

识记：户口迁移的办理程序；《户口迁移证》、《户口准予迁入证明》的准确填写

理解：凭证落户的证件；一张《户口迁移证》、《户口准予迁入证明》的迁移人数

应用：根据给定的条件规范填写《户口迁移证》、《户口准予迁入证明》

（五）户口迁移的基本动因（一般）

识记：户口迁移的基本动因

理解：户口迁移的政治动因；户口迁移的经济动因；户口迁移的社会动因

第四章 流动人口管理

一、学习目的与要求

分析我国流动人口形成的原因，了解流动人口的特点及对社会发展的作用，掌握暂住人口的含义，明确加强流动人口暂住管理的意义，掌握流动人口暂住管理的制度与方法。

二、考核知识点与考核目标

（一）流动人口的暂住管理（重点）

识记：流动人口暂住管理的制度

理解：居住证制度的申领；居住证与暂住证的区别；通报协查的对象、内容与时间要求

应用：根据相关法律法规，判定对象是否需要通报协查

- (二) 流动人口的管理与服务（重点）
 - 识记：流动人口工作的指导思想；公安机关加强流动人口管理服务的措施
 - 理解：流动人口工作的指导思想；如何强化流动人口重点管控
 - 应用：公安机关如何在流动人口服务工作中实现管理
- (三) 流动人口与暂住人口的概念（次重点）
 - 识记：流动人口的概念；暂住人口的概念
 - 理解：流动人口与暂住人口的关系
- (四) 流动人口的社会效应（一般）
 - 识记：流动人口的社会效应
 - 理解：流动人口的负面效应
- (五) 加强流动人口管理的意义（一般）
 - 识记：加强流动人口管理的意义
 - 理解：加强流动人口管理，有利于维护公民合法权益

第五章 境外居留人员管理

一、学习目的与要求

明确境外人员与居留的含义，掌握境外居留人员的种类及公安机关管理的境外人员的范围，理解境外居留人员管理的制度与方法。

二、考核知识点与考核目标

- (一) 境外居留人员管理制度（重点）
 - 识记：境外居留人员管理制度；境外居留人员住宿登记的办理程序
 - 理解：信息管理制度
- (二) 境外居留人员管理的基本方法（重点）
 - 识记：境外居留人员管理的基本方法
 - 理解：对境外居留人员实施分层次管理；加强协作联合管理
 - 应用：针对目前境外居留人员管理存在的问题，探讨如何落实境外居留人员管理制度
- (三) 境外居留人员管理概念（一般）
 - 识记：境外人员概念；居留的含义；境外居留人员管理的含义
- (四) 境外居留人员的种类（一般）
 - 识记：境外居留人员的分类；根据居住时间来分类的种类
- (五) 境外居留人员管理的范围（一般）
 - 识记：境外居留人员管理的范围

第六章 重点人口管理

一、学习目的与要求

明确重点人口的含义，了解我国重点人口管理的由来与发展，熟悉和掌握目

前重点人口管理的类型与管理制度方法。

二、考核知识点与考核目标

(一) 重点人口概念与特点 (重点)

识记: 重点人口概念; 重点人口特点

理解: 重点人口的本质特征

(二) 重点人口管理制度 (重点)

识记: 重点人口管理制度的内容

理解: 分级审批制; 通报协查制度; 材料转递制度; 档案管理制度

应用: 能根据给定条件正确制作重点人口的档案

(三) 重点人口管理的范围、要求和方法 (次重点)

识记: 重点人口管理范围; 重点人口管理的要求; 重点人口管理的方法

理解: 对于第四类重点人口列管的前提与时限; 吸食、注射毒品的人员与贩卖毒品嫌疑的联系与区别; 对重点人口的“七熟悉”内容

应用: 根据给定的条件能正确判定对象是否是公安机关列管的重点人口

(四) 重点人口管理的概念与意义 (一般)

识记: 重点人口管理概念

理解: 重点人口管理的意义

第七章 人口调查

一、学习目的与要求

明确人口调查的含义、掌握人口调查的内容和方法, 了解人口调查的原则、制度和要求。

二、考核知识点与考核目标

(一) 人口调查的概念与特点 (重点)

识记: 人口调查的概念; 人口调查的特点

理解: 人口调查的对象与方式

(二) 人口调查的内容 (重点)

识记: 人口调查的内容

理解: 调查了解敌情、政情和社情

(三) 人口调查的具体方法 (次重点)

识记: 观察法含义; 访问法含义

理解: 访问法中的引导与追问; 访问中如何重视非语言信息

应用: 能根据不同的对象开展访问

(四) 人口调查的原则、制度与要求 (次重点)

识记: 人口调查的原则; 人口调查的制度; 入户调查的基本程序; 人口调查的要求

理解: 人口调查的公开性原则与使用秘密手段的关系; 入户调查制度

- (五) 人口调查对社区民警能力的要求 (次重点)
识记: 人口调查对社区民警能力要求的范围
应用: 如何培养社区民警的人口调查能力

第八章 人口统计

一、学习目的与要求

掌握人口统计的含义、人口统计调查的概念和常见的几种人口统计调查,能正确进行常见指标的计算及户口统计报表填写的基本要求和统计汇总,了解人口统计分析的方法。

二、考核知识点与考核目标

- (一) 人口普查的含义与特点 (重点)
识记: 人口普查的含义; 人口普查的特点
理解: 人口普查的全面性与标准性
- (二) 人口抽样调查的含义与特点 (重点)
识记: 人口抽样调查的含义; 人口抽样调查的特点
理解: 抽样调查是一种非全面调查; 如何缩小抽样误差
- (三) 人口统计指标的含义与分类 (重点)
识记: 人口统计指标的含义; 静态指标含义; 动态指标含义
理解: 静态指标与动态指标的区别
- (四) 人口统计与人口统计调查的概念 (次重点)
识记: 人口统计含义; 人口统计调查含义
理解: 人口统计与人口统计调查的关系
- (五) 常见的人口统计指标 (次重点)
识记: 性别构成指标的计算方法; 主要人口增长指标的计算
理解: 性比例与性别比的区别; 人口自然增长率是预测未来人口发展趋势和检查控制人口增长计划执行的重要依据
- (六) 人口统计分析 (一般)
识记: 人口统计分析的含义; 人口统计分析的方法
- (七) 公安人口统计报表 (一般)
识记: 公安人口统计报表的含义; 常见的公安人口统计报表种类

第九章 居民身份证管理

一、学习目的与要求

了解居民身份证制度的意义和作用,明确居民身份证和临时身份证的式样、项目、发放范围、有效期限、身份证编号的规则以及居民身份证管理制度。

二、考核知识点与考核目标

- (一) 居民身份证制度 (重点)

- 识记：居民身份证种类；居民身份证式样；居民身份证的登记项目；居民身份证的有效期限；公民身份号码的构成
- 理解：临时居民身份证的效力；民族自治地区居民身份证的式样；公民身份号码各组成部分所代表的含义
- 应用：根据给定的居民身份证视读信息来推定持证人的性别、出生日期、年龄与证件的有效期限等
- (二) 居民身份证的使用、查验和核查（重点）
- 识记：居民身份证查验的含义；居民身份证的核查含义；查验居民身份证的方法；二代身份证的防伪措施
- 理解：居民身份证查验与核查的区别
- 应用：根据给定的执法情境来分析如何查验嫌疑人的居民身份证
- (三) 居民身份证的申领和发放（次重点）
- 识记：申领的对象与程序；换领的对象与程序；补领的对象与程序
- 理解：换领与补领的区别
- (四) 居民身份证的概念与特点（一般）
- 识记：居民身份证概念；居民身份证特点
- (五) 对违反居民身份证管理行为的处罚（一般）
- 识记：治安处罚的相关行为；刑事处罚的相关行为

第十章 人口信息管理

一、学习目的与要求

明确什么是人口信息，人口信息的特点及人口信息管理含义，了解人口信息管理系统的建设和发展、主要功能，人口信息管理系统的维护、管理和安全使用。

二、考核知识点与考核目标

- (一) 人口信息含义与特点（重点）
- 识记：人口信息含义；人口信息特点
- (二) 警务综合信息平台（重点）
- 识记：警务综合信息平台的含义；警务综合信息平台的的功能
- 理解：警务综合信息平台的的功能；警务综合信息平台的的意义
- (三) 人口信息管理系统（次重点）
- 识记：人口信息管理系统的含义；人口信息管理系统的的功能；人口信息管理系统在公安派出所的应用
- 理解：人口信息管理系统在公安派出所的应用
- (四) 人口信息管理系统的维护与管理（一般）
- 识记：人口信息数据的维护与管理；人口信息管理系统的的保密

第十一章 户口档案管理

一、学习目的与要求

了解户口档案形成的途径、分类，掌握户口档案的管理制度和办法。

二、考核知识点与考核目标

(一) 户口档案的含义、形成与分类（重点）

识记：户口档案含义；户口档案的形成途径；户口档案的分类

理解：户口档案的形成途径

(二) 户口档案的管理制度与办法（重点）

识记：户口档案的管理制度内容；户口档案的档号的编制与保管期限

理解：档案的保密制度；档案的收集、整理、归档制度；重点人口档案的转递

(三) 户口档案的作用（次重点）

识记：户口档案的作用

理解：户口档案的法律凭证作用

(四) 户口档案的内容（一般）

识记：各类档案的内容

(五) 户口档案的保管（一般）

识记：库房管理要求；档案流动过程中的安全防护

第三部分 有关说明与实施要求

一、考核的能力层次表述

本大纲在考核目标中，按照“识记”、“理解”、“应用”三个能力层次规定其应达到的能力层次要求。各能力层次为递进等级关系，后者必须建立在前者的基础上，其含义是：

识记：能知道有关的名词、概念、知识的含义，并能正确认识和表述，是低层次的要求。

理解：在识记的基础上，能全面把握基本概念、基本原理、基本方法，能掌握有关概念、原理、方法的区别与联系，是较高层次的要求。

应用：在理解的基础上，能运用基本概念、基本原理、基本方法联系学过的多个知识点分析和解决有关的理论问题和实际问题，是最高层次的要求。

二、教材

1. 指定教材：

公安人口管理，张雷、伍先江，中国人民公安大学出版社，2015年第3版

2. 参考教材：

户政管理教程，武冬立，中国人民公安大学出版社，1996年版

公安人口管理，张雷、钟华明、黄燕，中国人民公安大学出版社，2007年版

三、自学方法指导

1. 在开始阅读指定教材某一章之前，先翻阅大纲中有关这一章的考核知识点

及对知识点的能力层次要求和考核目标，以便在阅读教材时做到心中有数，有的放矢。

2. 阅读教材时，要逐段细读，逐句推敲，集中精力，吃透每一个知识点，对基本概念必须深刻理解，对基本理论必须彻底弄清，对基本方法必须牢固掌握。

3. 在自学过程中，既要思考问题，也要做好阅读笔记，把教材中的基本概念、原理、方法等加以整理，这可从中加深对问题的认知、理解和记忆，以利于突出重点，并涵盖整个内容，可以不断提高自学能力。

4. 完成书后作业和适当的辅导练习是理解、消化和巩固所学知识，培养分析问题、解决问题及提高能力的重要环节，在做练习之前，应认真阅读教材，按考核目标所要求的不同层次，掌握教材内容，在练习过程中对所学知识进行合理的回顾与发挥，注重理论联系实际和具体问题具体分析，解题时应注意培养逻辑性，针对问题围绕相关知识点进行层次（步骤）分明的论述或推导，明确各层次（步骤）间的逻辑关系。

四、对社会助学的要求

1. 应熟知考试大纲对课程提出的总要求和各章的知识点。
2. 应掌握各知识点要求达到的能力层次，并深刻理解对各知识点的考核目标。
3. 辅导时，应以考试大纲为依据，指定的教材为基础，不要随意增删内容，以免与大纲脱节。
4. 辅导时，应对学习方法进行指导，宜提倡“认真阅读教材，刻苦钻研教材，主动争取帮助，依靠自己学通”的方法。
5. 辅导时，要注意突出重点，对考生提出的问题，不要有问即答，要积极启发引导。
6. 注意对考生能力的培养，特别是自学能力的培养，要引导考生逐步学会独立学习，在自学过程中善于提出问题，分析问题，做出判断，解决问题。
7. 要使考生了解试题的难易与能力层次高低两者不完全是一回事，在各个能力层次中会存在着不同难度的试题。
8. 助学学时：本课程共 5 学分，建议总课时 90 学时，其中助学课时分配如下：

章次	内容	学时
第一章	绪论	8
第二章	常住人口管理	14
第三章	户口迁移管理	10
第四章	流动人口管理	10
第五章	境外居留人员管理	8
第六章	重点人口管理	10
第七章	人口调查	6
第八章	人口统计	4
第九章	居民身份证管理	10

第十章	人口信息管理	6
第十一章	户口档案管理	4
合 计		90

五、关于命题考试的若干规定

1. 本大纲各章所提到的内容和考核目标都是考试内容。试题覆盖到章，适当突出重点。
2. 试卷中对不同能力层次的试题比例大致是：“识记”为 30%、“理解”为 40%、“应用”为 30%。
3. 试题难易程度应合理：易、较易、较难、难比例为 2：3：3：2。
4. 每份试卷中，各类考核点所占比例约为：重点占 60%，次重点占 30%，一般占 10%。
5. 试题类型一般分为：单项选择题、多项选择题、填空题、名词解释题、简答题、案例分析题。
6. 考试采用闭卷笔试，考试时间 150 分钟，采用百分制评分，60 分合格。

六、题型示例（样题）

一、单项选择题（本大题共■小题，每小题■分，共■分）

在每小题列出的四个备选项中只有一个是符合题目要求的，请将其选出并将“答题卡”上的相应字母涂黑。错涂、多涂或未涂均无分。

1. 公安人口管理的对象是
A. 户 B. 口 C. 户口 D. 户籍
2. 集体户的户主是
A. 单位法人 B. 单位负责人 C. 不填 D. 单位内的任何人

二、多项选择题（本大题共■小题，每小题■分，共■分）

在每小题列出的五个备选项中至少有两个是符合题目要求的，请将其选出并将“答题卡”上的相应字母涂黑。错涂、多涂、少涂或未涂均无分。

1. 关于公安人口管理的职能描述准确的有
A. 具有行政管理职能 B. 具有社会服务职能
C. 只具有行政管理职能 D. 只具有社会服务职能
E. 既具有行政管理职能，又具有社会服务职能，不同时期侧重点不同
2. 公安人口管理的手段有
A. 行政手段 B. 法律手段 C. 教育手段
D. 科技手段 E. 经济手段

三、填空题（本大题共■小题，每小题■分，共■分）

1. 经户口登记机关依法确认，公民跨越_____改变常住户口地址的行为称为户口迁移。
2. 因故意违法犯罪被判处有期徒刑不满_____年的人员应被列为第四类重点人口管理。

四、名词解释题（本大题共■小题，每小题■分，共■分）

1. 户籍
2. 广义公安人口管理

五、简答题（本大题共■小题，每小题■分，共■分）

1. 公安人口管理的手段有哪些？
2. 警务综合信息平台的意义有哪些？

六、案例分析题（本大题共■小题，每小题■分，共■分）

1. 一公民的公民身份号码为 43010219671002462X,请你根据居民身份证编号规则来判定持证人的性别、出生日期、年龄、证件的有效期限及第一次申报户口时所在的省（自治区、直辖市）。