
湖南省高等教育自学考试 课程考试大纲

工程建设法规 (课程代码: 03893)

湖南省教育考试院组编
2019年6月

高等教育自学考试课程考试大纲

课程名称：工程建设法规

课程代码：03893

第一部分 课程性质与目标

一、课程性质与特点

工程建设法规是高等教育自学考试工程造价管理（本科）专业的选考课。该课程政策性、系统性、专业性、实践性强，主要对我国建设领域内现行的有关法律法规进行系统地介绍，同时增强考生在建设过程中的法律意识和法制观念，有利于培养考生的专业岗位能力。

二、课程目标与基本要求

通过本课程的学习，要求考生掌握建筑法、招标投标法、安全生产法、合同法等法律法规的基本内容，熟悉建设过程的相关程序，理解和掌握工程建设领域涉及的相关条法律文并能结合实际的案例进行分析。培养考生严格按国家法律、法规、政策办事的工程建设法律意识，使考生具备运用所学建设法规基本知识解决工程建设中相关法律问题的基本能力。

三、与本专业其他课程的关系

熟悉掌握了本课程的相关内容后更有利于对本专业其他专业课程的理解与学习。

第二部分 考核内容与考核目标

第一章 建设法规概述

一、学习目的与要求

通过本章学习，理解建设法律关系，了解建设法规的概念、特征，掌握建设法规的调整对象及建设法规立法原则及实施。重点掌握建设法规体系的构成及建设法律关系的构成要素。

二、考核知识点与考核目标

（一）建设法规的概念和调整对象；建设法律关系和建设法律事实；我国法律体系的基本框架；我国建设法规体系（重点）

识记：建设法规的定义；建设法规的调整对象；建设法律关系的概念、特征；建设法规体系的概念；我国建设法规体系

理解：建设法律事实；我国法律体系的基本框架

应用：建设法律关系的构成要素；建设法规的实施

（二）建设法规的立法目的及原则；建设法规的构成（次重点）

识记：建设法规的立法目的及原则

理解：建设法规的构成

（三）建设法规的渊源（一般）

识记：建设法规的渊源

第二章 工程建设程序法律制度

一、学习目的与要求

通过本章学习，理解工程建设程序概念，熟悉工程建设程序各阶段、各环节的具体内容。

二、考核知识点与考核目标

（一）工程建设程序阶段划分及各阶段、各环节的具体内容（重点）

识记：工程建设程序阶段划分；工程建设前期阶段及准备阶段的内容；工程建设实施阶段及保修阶段的内容

理解：工程建设程序各阶段、各环节的工作

应用：工程建设前期阶段及准备阶段的具体内容；工程建设实施阶段及保修阶段的具体内容

（二）工程建设的相关概念（次重点）

识记：工程建设的概念

理解：工程建设程序的概念；土木工程分类；新建、扩建、改建工程的定义

（三）工程建设程序的立法（一般）

识记：基本法律、行政法规及部门规章关于工程建设程序的规定

第三章 工程建设执业资格法律制度

一、学习目的与要求

通过本章的学习，了解工程建设执业资格的基本概念，掌握单位执业资质制度和个人执业资格制度的内容，重点掌握单位执业资质要求、个人执业资格要求及关键岗位施工人员资格管理。

二、考核知识点与考核目标

（一）单位执业资质等级及标准；专业技术人员执业资格考试和执业范围；关键岗位施工人员资格管理（重点）

识记：工程建设执业资格制度的概念；专业技术人员执业资格考试；关键岗位施工人员资格管理

理解：单位执业资质等级及标准的划分；专业技术人员执业范围

（二）从业单位各级资质的业务范围、资质申请和审批程序、资质证书管理（次重点）

识记：资质申请和审批程序、资质证书管理

理解：各级资质的业务范围

（三）个人执业资格（一般）

识记：专业技术人员的划分；个人执业资格管理机构

第四章 工程建设标准法律制度

一、学习目的与要求

通过本章的学习，了解工程建设标准的基本概念，掌握工程建设标准制定和实施的内容，重点掌握工程建设标准制定和实施要求。

二、考核知识点与考核目标

（一）工程建设标准的行政管理；工程建设标准的执行；工程建设标准实施监督的机构；工程建设标准实施监督检查的方式和措施；工程建设强制性标准监督检查的内容；违反工程建设强制性标准的法律责任（重点）

识记：工程建设标准的行政管理；工程建设标准的执行；工程建设标准实施监督的机构

理解：工程建设标准实施监督检查的方式和措施；工程建设强制性标准监督检查的内容

应用：违反工程建设强制性标准的法律责任

（二）工程建设国家标准的编制；工程建设国家标准的审批、发布；工程建设国家标准的复审与修订；工程建设行业标准的编制；工程建设地方标准的制定（次重点）

识记：工程建设国家标准的审批、发布；工程建设国家标准的复审与修订；工程建设行业标准的编制

理解：工程建设国家标准的编制；工程建设地方标准的制定

（三）工程建设标准的特点、范围和种类（一般）

识记：工程建设标准的特点、范围和种类

第五章 城乡规划法律制度

一、学习目的与要求

通过本章的学习，了解城乡规划的基本概念，掌握城乡规划制定与实施的原则，城乡规划的编制内容。重点掌握城乡规划实施、修改的有关内容。

二、考核知识点与考核目标

（一）城乡规划；城乡规划公示制度；建设项目选址意见书；建设用地规划许可证；建设工程规划许可证（重点）

识记：城乡规划的概念、作用及分类；城镇体系规划、城市规划、镇规划、乡规划和村庄规划的概念

理解：城乡建设应当遵循的规划要求

应用：城乡规划公示制度；建设项目选址意见书；建设用地规划许可证；建设工程规划许可证

（二）城镇体系规划、城市总体规划、镇总体规划、城市详细规划、镇详细规划、乡规划、村庄规划的编制及审批（次重点）

识记：城市规划、镇规划的分类

理解：城乡规划的原则；城镇体系规划的任务、期限和条件；城市总体规划、镇总体规划的任务、内容和成果；城市详细规划、镇详细规划的内容；乡规划、村庄规划编制的原则、内容

应用：城镇体系规划、城市总体规划、镇总体规划、城市详细规划、镇详细规划、乡规划、村庄规划的编制及审批

（三）注册规划师制度；城乡规划的修改（一般）

识记：注册规划师制度；城乡规划的修改

第六章 土地管理法律制度

一、学习目的与要求

通过本章的学习，了解土地管理的基本概念，了解土地所有权与使用权的概念、特征与确认，集体土地征收程序及要求，掌握土地的利用与保护，建设用地的使用等基本知识，以及违反土地管理法规的责任与处理规则。

二、考核知识点与考核目标

（一）建设用地及土地的利用与保护（重点）

识记：土地利用与保护的相关制度；土地利用总体规划的概念及层次体系

理解：土地利用总体规划的编制及审批；耕地保护与开发的相关制度

应用：国有建设用地；乡村建设用地及临时建设用地的使用、集体土地征收的程序及相关要求

（二）土地的所有权与使用权；土地征收（次重点）

识记：土地征收的基本概念

理解：土地所有权和使用权的概念及特征；集体土地征收的补偿标准

应用：国家土地所有权和集体土地所有权的相关概念、客体范围、特征及取得方式

（三）土地管理的基本概念、立法现状（一般）

识记：土地管理的基本概念、立法现状

理解：土地所有权和使用权的确认

第七章 工程发包与承包法律制度

一、学习目的与要求

通过本章学习，了解工程发包与承包的概念和方式，招标投标的概念、基本原则，掌握招标投标的性质、强制招标的范围，重点掌握招标、投标、开标、评标及中标等各个环节的内容与实施。

二、考核知识点与考核目标

（一）建设工程招标、建设工程投标、开标、评标及中标（重点）

识记：招标、投标、开标、评标及中标的概念

理解：招标的方式；招标要求；投标人的概念及其资格要求；开标时间与地点；开标的程序；评标的方法；中标人的确定；招标文件

（二）工程发包与承包的一般规定；工程招标的范围；投标文件；投标要求；招投标中不诚信行为；招标的管理机构及职责（次重点）

识记：投标文件；投标要求

理解：工程发包与承包的一般规定；工程招标的范围；评标专家的权利与

义务；招标的管理机构及职责

应用：招投标中不诚信行为

（三）工程发包与承包的方式；招标人的概念；招标文件；招标公告与投标邀请书；资格审查；评标委员会（一般）

识记：工程发包与承包的方式；招标人的概念；招标文件

理解：招标公告与投标邀请书；资格审查

应用：评标委员会

第八章 建设工程勘察设计法律制度

一、学习目的与要求

通过本章学习，了解工程勘察设计的概念、阶段划分，重点掌握建设工程勘察设计文件的编制、实施与审批，建设工程勘察设计业的知识产权保护。

二、考核知识点与考核目标

（一）建设工程勘察设计的概念；工程勘察设计标准；勘察设计文件的编制与审批；建设工程勘察设计业知识产权（重点）

识记：建设工程勘察设计的概念；工程勘察设计标准；建设工程勘察设计业知识产权的范围

理解：建设工程勘察设计的阶段划分；建设工程勘察设计文件的编制与审批的具体要求

应用：建设工程勘察设计业知识产权的归属

（二）施工图审查；（次重点）

识记：施工图审查机构；建设工程勘察设计的监督管理

理解：施工图审查范围、内容和时限

应用：施工图审查程序及要求；施工图审查法律责任

（三）建设工程勘察设计的监督管理（一般）

识记：建设工程勘察设计的监督管理

第九章 建设工程质量管理法律制度

一、学习目的与要求

通过本章学习，了解建设工程质量与质量责任的概念、质量管理法规的立法现状；掌握建设行为主体的质量与安全责任，建设工程质量监督管理的制度及相关内容；重点掌握建设行为主体的质量与安全责任、建设返修与损害赔偿责任。

二、考核知识点与考核目标

（一）建设工程质量与质量责任的概念；建设单位、勘察设计单位、施工单位、监理单位的质量责任与义务（重点）

识记：建设工程质量与质量责任的概念

理解：勘察设计单位的质量责任与义务

应用：建设单位、施工单位、监理单位的质量责任与义务

（二）建设工程保修责任的承担与损害赔偿；建设工程主体的监督管理制度、建

设工程质量监督制度、建设工程强制监理制度、建设工程质量的检测制度、建设工程质量的验收及奖励制度、建材使用许可制度（次重点）

识记：建设工程保修主体、期限；缺陷责任期；质量保证金；建设工程强制监理制度；建设工程质量的检测制度；建设工程质量的验收及奖励制度；建材使用许可制度

理解：保修责任的承担与损害赔偿

应用：建设工程主体的监督管理制度；建设工程质量监督制度

（三）质量体系认证的标准的內容；企业质量体系和质量认证制度（一般）

识记：质量体系认证的标准的內容

理解：企业质量体系和质量认证制度

第十章 建设工程安全生产法律制度

一、学习目的与要求

本章主要学习建设工程安全生产的基本概念、建设行为主体的安全责任、安全生产的监督管理和建设工程重大事故调查处理等内容。通过本章学习，了解建设工程安全生产的概念、立法现状；掌握建设行为主体的安全责任、违反安全生产管理法规应承担的法律责任。

二、考核知识点与考核目标

（一）工程建设安全生产概念；工程建设安全生产的基本方针和相关制度；相关主体的安全责任及从业人员的权利义务（重点）

识记：工程建设安全生产的基本方针；安全生产的群防群治制度；其他有关单位的安全责任

理解：工程建设安全生产责任制度；安全生产的教育培训制度；安全生产管理人员考核、持证上岗；安全生产“三同时”

应用：建设单位的安全责任；施工单位的安全责任；勘察设计单位的安全责任；工程监理单位的安全责任；从业人员安全生产的权利和义务

（二）安全生产的市场准入制度；安全生产的检查、监督及奖惩制度；安全生产的监督管理体制；安全生产监督管理职责；安全事故的应急救援制度；安全事故的报告和调查处理制度；工程建设特大安全事故的行政责任追究（次重点）

识记：安全生产的监督管理体制；安全生产监督管理职责；安全事故的应急救援；工程建设特大安全事故的行政责任追究

理解：安全生产的市场准入；安全生产的检查、监督

应用：安全事故的分类；安全事故的报告和调查处理

第十一章 城市房地产管理法律制度

一、学习目的与要求

通过本章学习，了解城市房地产管理法的基本概念和基本原则以及房地产管理体制，熟悉房地产开发和房地产交易管理的具体内容、国有土地房屋征收、物业管理服务，掌握房地产开发、房地产交易管理和房地产登记制度。

二、考核知识点与考核目标

（一）房地产管理法的基本概念；房地产开发；房地产交易（重点）

识记：房地产法的概念、调整对象；房地产开发的概念、要求；房地产交易的一般规定；房地产登记的概念；不动产登记簿的内容

理解：房地产开发有关内容；房地产转让

应用：房地产转让管理、房地产抵押管理、房屋租赁的相关内容；房地产登记程序

（二）房地产开发企业；国有土地房屋征收；物业管理（次重点）

识记：国有土地房屋征收概述；国有土地房屋征收的限制与补偿的具体内容；物业管理的概念

理解：物业管理的基本制度；物业管理服务

应用：国有土地房屋征收的程序；房屋征收补偿

（三）立法现状；商品房预售；房地产的抵押；房地产租赁；房地产中介服务；业主委员会；（一般）

识记：房地产法律的立法现状；房地产中介服务

理解：商品房预售；业主委员会的职责

应用：房地产的抵押；房地产租赁

第十二章 风景名胜区法律制度

一、学习目的与要求

通过本章学习，了解风景名胜区的概念、特征及设立，掌握风景名胜区的规划、保护、利用及管理的相关内容。

二、考核知识点与考核目标

（一）风景名胜区的设立；风景名胜区规划；风景名胜区保护；风景名胜资源的利用与管理（重点）

识记：风景名胜区的概念；风景名胜区的设立标准与程序；风景名胜区规划的内容

理解：风景名胜区保护的原则；风景名胜区规划的编制和审批；

应用：风景名胜区的建设活动管理；风景名胜区的保护措施；风景名胜资源的利用

（二）风景名胜区的管理体制；风景名胜区的管理制度（次重点）

识记：风景名胜区的管理体制；风景名胜区的管理制度

（三）风景名胜区管理立法现状（一般）

识记：风景名胜区管理立法现状

第十三章 市政公用事业法律制度

一、学习目的与要求

通过本章学习，了解市政公用事业的概念及分类，熟悉市政公用事业市场化改革的内容及市政公用事业特许经营制度，掌握市政工程法律制度、城市公用事

业法律制度、城市市容和环境卫生法律制度、城市园林绿化法律制度的相关内容。

二、考核知识点与考核目标

（一）市政公用事业；市政工程法律制度、城市公用事业法律制度、城市市容和环境卫生法律制度、城市园林绿化法律制度（重点）

识记：市政公用事业的概念、分类；市政工程法律制度；城市公用事业法律制度；城市市容和环境卫生法律制度；城市园林绿化法律制度的概念

理解：市政工程的范围；城市市容管理；城市环境卫生管理；城市绿化管理；城市园林管理

应用：城市道路工程；城市排水工程；城市防洪设施工程；建设节约型城市园林绿化

（二）市政公用事业特许经营制度；市政公用事业市场化改革；城市园林绿化的作用（次重点）

识记：市政公用事业特许经营制度的概念、适用范围

理解：市政公用事业市场化改革；城市园林绿化的作用

应用：市政公用事业特许经营权竞争的条件、选择程序、经营协议；市政公用事业的监管

（三）城市供水、供热、燃气、城市公共交通（一般）

识记：城市供水概述；城市供热概述；城镇燃气管理概念；城市公共交通

理解：城市供水工程建设；城市供水经营、供水要求

应用：城市供水设施维护；城市供热价格管理；城镇燃气管理

第三部分 有关说明与实施要求

一、考核的能力层次表述

本大纲在考核目标中，按照“识记”“理解”“应用”三个能力层次规定应达到的能力层次要求。各层次能力为递进等级关系，后者必须建立在前者的基础上，其含义是：

识记：能知道的名词、概念、知识的含义，并能正确认识和表述，是低层次的要求。

理解：在识记的基础上，能全面把握基本概念、基本原理、基本方法，能掌握有关概念、原理、方法的区别与联系，是较高层次的要求。

应用：在理解的基础上，能运用基本概念、基本原理、基本方法联系学过的多个知识点分析和解决有关的理论问题的实际问题，是最高层的要求。

二、教材

1. 指定教材：

建设法规教程（第二版），朱宏亮，中国建筑工业出版社，2019年2月。

2. 参考教材：

建设法规教程（第四版），中国建筑工业出版社，何红锋等，住房和城乡建设部高等学校土建学科教学指导委员会组织编写，2018年7月。

三、自学方法引导

1. 在开始阅读指定教材某一章节前，先翻阅大纲中有关这一章的考核知识点及对知识点的能力层次要求和考核目标，以便在阅读教材做到心中有数，有的放矢。
2. 阅读教材时，要逐段阅读，逐句推敲，集中精力，吃透每一个知识点，对基本概念必须做到深刻理解，对基本理论必须做到彻底弄清，对基本方法必须牢固掌握。
3. 在自学过程中，既要思考问题材，也要做好阅读笔记，把教材中的基本概念、原理、方法等加以整理，这可从中加深对问题的认识、理解和记忆，以利突出重点，并涵盖整个内容，可以不断提高自学能力。
4. 完成书后作用和适当的辅导练习是理解、消化和巩固所这知识，培养分析问题、解决问题及提高能力的重要环节，在做练习之前，应认真阅读教材，按考核目标所要求的不同层次，掌握教材内容，在练习过程中对所学知识进行合理回顾与发挥，注重理论联系实际和具体问题具体分析，解题量应注意培养逻辑性，针对问题围绕相关知识点进行层次（步骤）分明的论述或推导，明确各层次（步骤）间的逻辑关系。

四、对社会助学的要求

1. 应熟知考试大纲对课程提出的总要求和各章的知识点。
2. 应掌握各知识点要求达到的能力层次，并深刻理解对各知识点的考核目标。
3. 辅导时，应以考试大纲为依据，指定教材为基础，不要随意增删内容，以免与大纲脱节。
4. 辅导时，要注意突出重点，对考生提出的问题，不要有问即答，要积极启发引导。
5. 辅导时，应对学习方法进行指导，宜提倡“认真阅读教材，刻苦钻研教材，主动争取帮助，依靠自己学通”的方法。
6. 注意对考生能力的培养，特别自学能力的培养，要引导考生逐步学会独立学习，在自学过程中善于提出问题，分析问题，做出判断，解决问题。
7. 要使考生了解试题的难易与能力层次高低两者不完全是一回事，在各个能力层次中会存在着不同难度的试题。
8. 助学学时：本课程共2学分，建议总课时36学时，其中助学课时分配如下：

章 次	内 容	学 时
第一章	建设法规概论	2
第二章	工程建设程序法律制度	2
第三章	工程建设执业资格法律制度	4
第四章	工程建设标准法律制度	2
第五章	城乡规划法律制度	2

第六章	土地管理法律制度	2
第七章	工程发包与承包法律制度	4
第八章	建设工程勘察设计法律制度	2
第九章	建设工程质量管理法律制度	4
第十章	建设工程安全生产管理法律制度	4
第十一章	城市房地产管理法律制度	2
第十二章	风景名胜区法律制度	2
第十三章	市政公用事业法律制度	4
合 计		36

五、关于命题考试的若干规定

1. 本大纲各章所提到的内容和考核目标都是考试内容。试题覆盖到章，适当突出重点。
2. 试卷中对不同能力层次的试题比例大致是：“识记”为 20%、“理解”为 50%、“应用”为 30%。
3. 试题难易程度应合理：容易、中等、难比例为 3：4：3。
4. 每份试卷中，各类考核点所占比例约为：重点占 60%，次重点占 30%，一般占 10%。
5. 试题类型一般分为：单项选择题、多项选择题、名词解释题、简答题、案例分析题。
6. 考试采用闭卷笔试，考试时间 150 分钟，采用百分制评分，60 分合格。

六、题型示例（样题）

一、单项选择题（本大题共■小题，每小题■分，共■分）

在每小题列出的四个备选项中只有一个是符合题目要求的，请将其选出并将“答题卡”上的相应字母涂黑。错涂、多涂或未涂均无分。

1. 某建设工程项目招标人在招标文件中规定了只有获得过本省工程质量奖项的潜在投标人才有资格参加该项目的投标。根据《招标投标法》，这个规定违反了

A. 公开原则 B. 公平原则 C. 公正原则 D. 诚实信用原则

二、多项选择题（本大题共■小题，每小题■分，共■分）

在每小题列出的五个备选项中至少有两个是符合题目要求的，请将其选出并将“答题卡”上的相应字母涂黑。错涂、多涂、少涂或未涂均无分。

2. 《建设工程质量管理条例》规定，任何单位和个人对建设工程的质量事故、质量缺陷都有

A. 检举权 B. 处理权 C. 控告权
D. 投诉权 E. 监督权

三、名词解释题（本大题共■小题，每小题■分，共■分）

3. 缺陷责任期

四、简答题（本大题共■小题，每小题■分，共■分）

4. 简述我国建设工程安全事故的等级分类。

五、案例分析题（本大题共■小题，每小题■分，共■分）

5. 某火力发电厂工程，业主采用交钥匙合同。为此，业主依法进行了公开招标，并委托

某咨询公司代为招标。在该工程招标过程中，相继发生了下述事件：

事件一：招标公告发布后，有 10 家单位参加了资格预审报名。招标工作人员经过对这 10 家单位进行资格审查，确定 A、B、C、D、E、F 等 6 家单位为投标人。但业主认为 B 公司拟采用的锅炉本体不是由本地企业生产的，指示工作人员不得向 B 公司发售招标文件。

事件二：在现场踏勘中，C 公司的技术人员对现场进行了补充勘察，并当场向招标工作人员指出招标文件中地质资料有误。招标工作人员则口头答复：“如果招标文件中的地质资料确属错误，可按照贵公司勘察数据编制投标文件。”

事件三：开标时，由于交通堵塞，有关领导不能准时到会。招标人临时决定将开标会议推迟至提交投标书截止时间后 1 小时举行，开标会议由市发改委主任亲自主持。

问题：上述事件是否存在不妥之处？请一一指出，并说明理由。