

《政府经济管理概论》（课程代码：03349）课程考试大纲

高等教育自学考试是对自学者进行的以学历教育为主的国家考试，是个人自学、社会助学和国家考试相结合的高等教育形式。按照《高等教育自学考试课程考试大纲》的要求以及全国统考课程命题的有关规定，特制定本大纲。

一、课程性质和考试目标

1. 课程性质

《政府经济管理概论》课程是全国高等教育自学考试行政管理专业（专科）的基础课程，是向自学者传授政府经济管理的基本理论、基本知识和培养应用能力而设置的一门专业选修课程。

2. 考试目标

通过自学和考试，使自学者比较全面系统地掌握政府经济管理的基本理论、基本知识，并联系实际强化训练，从而提高对政府职能、市场效率、公共物品、财政理论、收入分配理论的认识。

二、考试内容和考核要求

本课程的考试内容以课程考试大纲为依据。其内容为：

第一章“导论”需要掌握：公共经济学的内涵、研究对象、研究逻辑，公共部门与私人部门的区别，政府与市场的关系；公共经济学的学科发展史；公共经济学的研究内容、研究方法，公共经济学与其他学科的关系。

第二章“市场效率与市场失灵”需要掌握：人类社会的基本矛盾、三个基本经济问题；计划经济与市场经济的比较，价格机制的作用，价格机制发挥作用的条件；市场效率的衡量方式，市场运行的特点，市场失灵的产生原因、表现形式。

第三章“政府干预与政府失灵”需要掌握：“看得见的手”，政府干预的必要性，正确处理政府与市场的关系；公共财政的基本职能；正确处理效率与公平的关系，政府干预经济的前提条件，政府失灵的表现、治理对策。

第四章“公共物品理论”需要掌握：公共物品的含义、分类、特征；公共物品与私人物品供给的区别，“搭便车”行为理论，“公地悲剧”现象；解决公共物品供给市场失灵的方式，政府提供公共物品的形式，私人提供公共物品的形式。

第五章“外部效应理论”需要掌握：外部效应的内涵、分类，外部效应的普遍性；外部效应与市场效率的关系；政府行为与外部效应的关系；市场行为与外部效应的关系，科斯定理的内容及其运用。

第六章“公共选择理论”需要掌握：公共选择理论产生的背景、方法论，公共利益法与自我利益法的区别；公共选择规则的标准；阿罗不可能定理的内容、政策含义，单峰偏好与中位投票人定理；利益集团的内涵、分类、行为与影响，寻租理论的内容。

第七章“财政支出理论与实践”需要掌握：财政支出的含义、分类、原则；财政支出的发展趋势，瓦格纳原则，梯度渐进理论，经济发展阶段理论；公共消耗性支出的含义、内容，公共消耗性支出对经济的影响；财政转移性支出的含义、内容、职能，财政转移性支出对经济的影响，购买性支出与转移性支出的区别；中国财政支出依据、支出规模、支出结构、发展趋势。

第八章“财政收入理论与实践”需要掌握：财政收入的内涵、特征、来源、形式，公共财政收入原则；税收的内涵、特征、要素、分类；税收与效率之间的关系，税收与公平之间的关系，税收公平与效率之间的关系；税收转嫁的内涵及内容，税收归宿的内涵及内容，税收转嫁的前提条件，税收转嫁与归宿的局部均衡分析，供需价格弹性与税收转嫁、归宿的关系；中国税收制度概况，中国现行主要税种，中国税制改革历程与展望。

第九章“收入分配理论与社会保障建设”需要掌握：收入差距产生的原则、衡量标准，过程公平与结果公平的区别；收入分配的理论流派，主要国家的收入分配模式，中国的主要分配模式；国民收入分配的阶段，初次分配、再分配、第三次分配的比较；当前中国收入分配的现状，贫困的内涵，当前我国的贫困问题及反贫困取得的成就，转移支付的含义和作用，社会保障体系的内容；中国收入分配制度改革的内容。

第十章“政府参与经济的财政政策理论与实践”需要掌握：政府经济调节职能的主要表现，市场经济条件下公共财政的重要意义，公共财政演化的特点；财政政策的内涵、功能、目标，财政目标之间的协调；自动稳定器的财政政策与相机抉择的财政政策的内涵、功能；财政政策的局限性，财政政策与货币政策之间的关系，财政政策发挥作用的条件；政府债务的内涵、特点、类型、作用，主权债务的含义、产生原因及启示，中国财政体制发展的历程，分税制改革的主要内容、目标、成效、问题，中国财政体制改革的发展及展望。

第十一章“公共经济学研究发展趋势”需要掌握：中国公共经济学研究的发展趋势；新制度主义经济学对公共经济学的影响；公共经济学值得突出研究的问题。

三、考试范围和考试说明

坚持质量标准，注重能力考查，使考试合格者能达到一般普通高等学校同专业同课程的结业水平，并体现自学考试以培养应用型人才为主要目标的特点。

1. 考试依据和范围

(1) 以全国高等教育自学考试指导委员会颁发的本课程自学考试大纲为考试依据。

(2) 《公共经济学》(第二版)(唐任伍编著，中国人民大学出版社2018年出版)为考试必读教材。

(3) 命题内容覆盖各章。

2. 本课程考核的知识与能力的关系

《政府经济管理概论》课程考试，应考核应考者的基本理论、基本知识和基本技能，以及联系实际、运用所学的理论分析问题和解决问题的能力，确保考试合格者达到全日制普通高等学校本专业相同课程的结业水平。

考试工作应引导社会助学者全面系统地进行辅导，引导应考者认真、全面地学习指定教材，系统掌握本学科知识，培养和提高运用知识和技能、分析和解决问题的能力。

3. 重点与覆盖的关系

试题覆盖到各章，重点章节的内容占试卷内容比例为50-60%。

四、考试形式和试卷结构

1. 考试形式为闭卷笔试，答卷时间为150分钟，采用百分制，60分为及格线。

2. 考试的题型有：单项选择题、多项选择题、名词解释题、简答题、论述题、案例分析题。

3. 本课程在试题中不同难度要求的分数比例为：容易20%，较易35%，较难35%，难10%。

4. 本课程在试题中对不同能力层次要求的分数比例为：识记占20%，领会占30%；简单应用占30%；综合应用占20%。

5. 本门课程有无特殊要求(包括考生可携带的工具)：无。

五、《政府经济管理概论》课程题型举例

1. 单项选择题(在每小题列出的四个备选项中只有一个是符合题目要求的，请将其代码填在题后的括号内。错选、多选或未选均无分)

(1) 引入“公共经济”概念的经济学家是 【 】

A. 亚当·斯密 B. 凯恩斯 C. 马斯格雷夫 D. 斯蒂格利茨

(2) 提出“看不见的手”命题的著作是 【 】

A. 《国富论》 B. 《资本论》 C. 《道德情操论》 D. 《论自由》

2. 多项选择题 (在每小题列出的四个备选项中有二至四个是符合题目要求的, 请将其代

其代码填在题后的括号内, 错选、多选、少选或未选 均不给分)

(1) 按经济性质分类, 财政支出可分为

A. 购买性支出 B. 转移性支出 C. 基本建设拨款支出 D. 教育支出 【 】

(2) 纯公共物品的特征是

A. 非排它性 B. 排他性 C. 竞争性 D. 非竞争性 【 】

3. 判断题 (判断下列各题, 正确的在题干后面括号内打“√”, 错误的打“×”)

(1) “搭便车”理论最早由美国经济学家曼柯·奥尔逊提出。【 】

(2) 外部效应的存在主要是私人成本和社会成本的一致。【 】

4. 填空题

(1) 无谓损失, 又称_____。

(2) 直接依据纳税人的所得额或收益额征收的税是_____。

5. 名词解释

(1) 利益集团

(2) 财政转移性支出

6. 简答题

(1) 简述政府失灵的治理对策。

(2) 简述公共选择理论的方法论。

7. 论述题

(1) 试述中国收入分配制度改革的主要方向。

(2) 运用相关理论分析西方民主制下投票选举的本质。

8. 案例分析题

2013年1月1日起,《宁波市排污权有偿使用和交易工作暂行办法》开始施行。排污权交易,是指在区域排污总量控制的前提下,排污单位对依法取得的排污权指标进行交易的行为。在此之前,企业的排污权都是无偿取得。自2013年1月起,宁波全市范围内排放污染物的新、扩、改建工业项目需要新增排污权的,都要通过交易有偿取得。

2013年底,宁波市发布了《宁波市排污权有偿使用和交易工作暂行办法实施细则(试行)》,目前可以进行交易的是国家实行总量控制的4项主要污染物:化学需氧量、氨氮、二氧化硫和氮氧化物。排污权以排污许可证的形式确认,排污权的有效期限与排污许可证期限一致,排污许可证的有效期为5年。排污权有偿使用费实行政府指导价,由物价、环保部门共同制订征收标准,并可根据环境资源市场的供求情况和国家有关政策规定进行适时调整。

在实施新增排污权交易的同时,目前已经无偿获得排污权的工业企业,也将按规定支付排污权有偿使用费。全市建设项目和排污单位需要新增排污权、排污单位出售排污权指标,均通过市公共资源交易平台统一进行交易。排污企业有偿取得的排污权,也可以通过市公共资源交易管委会办公室交易平台上市交易,也可以让政府按不低于初始买入价进行回购。企业污染减排后多出的排污权,可以用于企业的继续发展,也可以上市交易或由政府回购。

请根据《政府经济管理概念》的相关理论解释这一现象。